

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО НАУКЕ, ОБРАЗОВАНИЮ И КУЛЬТУРЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«10» июня 2020 г.

№ 3,9-21/804

Руководителям органов
законодательной (представительной)
и исполнительной власти
субъектов Российской Федерации

3 июня 2020 года Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре провел видеоконференцию с участием Министерства культуры Российской Федерации и ряда субъектов Российской Федерации на тему **«О реализации национального проекта «Культура» в условиях распространения коронавирусной инфекции: региональные и законодательные аспекты»**.

Направляю итоговый документ видеоконференции, принятый по результатам состоявшегося обсуждения.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Председатель комитета



Л.С. ГУМЕРОВА

ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ

видеоконференции, проведенной Комитетом Совета Федерации по науке, образованию и культуре на тему «О реализации национального проекта «Культура» в условиях распространения коронавирусной инфекции: региональные и законодательные аспекты»

г. Москва

3 июня 2020 года

Провела видеоконференцию Председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре Л.С. ГУМЕРОВА.

В видеоконференции приняли участие:

члены Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре: В.В.Смирнов, Р.Ф.Галушина, Н.В.Косихина, В.П.Марков, О.Н.Хохлова.

От Министерства культуры Российской Федерации:

директор Департамента регионального развития и приоритетных проектов О.А.Юркова, директор Департамента науки и образования С.Д. Ермакова.

Руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам культуры, представители научно-экспертного сообщества.

I. Вопросы реализации национального проекта "Культура".

Меры по сохранению и поддержке учреждений и организаций культуры в условиях эпидемии коронавируса и возобновлению их деятельности.

Участники видеоконференции, всесторонне рассмотрев проблемы реализации национального проекта «Культура», работы учреждений и организаций культуры в период, связанный с эпидемией коронавируса, меры по возобновлению их деятельности, а также меры, связанные с дальнейшим развитием сферы культуры РЕКОМЕНДУЮТ:

1. Минкультуры России рассмотреть вопросы:

включения в проект нового федерального закона «О культуре» норм, регламентирующих дистанционную форму работы учреждений и организаций культуры при возникновении чрезвычайных ситуаций и учета показателей их деятельности по данной форме работы;

внесения изменений в Федеральный закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в части разделения полномочий в сфере культуры между региональными и муниципальными образованиями;

дополнения Федерального закона от 28.12.2018 № 457-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» положениями о нераспространении действия положений пункта 4.2 статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации в отношении субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов;

включения в постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2019 № 1803 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» положения о том, что порядок направления «экономии» в резервный фонд Правительства Российской Федерации, определенный пунктом 7 указанного постановления, распространяется исключительно на случаи предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, не связанных с реализацией региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов;

разработки и принятия нормативных правовых актов, регламентирующих дистанционную форму работы учреждений и организаций культуры в условиях возникновения чрезвычайных ситуаций;

разработки курса обучения, связанного с продвижением онлайн-продуктов учреждениями и организациями культуры в социальных сетях;

дополнительного финансирования мероприятий, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологических мер и приобретение оборудования для учреждений и организаций культуры, как мест массового пребывания людей;

сохранения за субъектами Российской Федерации экономии федеральных средств, сложившейся в связи с проведением процедуры государственных закупок на ремонт сельских домов культуры, и их использования на цели, установленные соответствующим соглашением между субъектом Российской Федерации и Минкультуры России;

предоставления права регионам в целях завершения обновления сельских клубов использовать сэкономленные средства, выделенные из федерального бюджета, на строительные-ремонтные работы и укрепление их материально-технической базы;

уточнения критериев выделения субъектам Российской Федерации средств из федерального бюджета на приобретение музыкальных инструментов для детских школ искусств, предусматривающих предоставление органам государственной власти субъектов Российской Федерации право формирования перечней соответствующих учреждений и организаций культуры;

обучения педагогов школ искусств и образовательных организаций среднего профессионального образования формам и методам дистанционного обучения, а также обеспечения их оборудованием, необходимым для реализации процесса обучения в дистанционном режиме;

внесения изменений в законодательство, регламентирующих библиотечное дело в части расширения перечня функций и видов деятельности библиотек, имея в виду увеличение объема "онлайн" работы и оцифровки фондов;

внесения изменений в Общероссийский классификатор видов экономической деятельности ОК 29-2014 (КДЕС РЕД.2), утвержденный приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст., в части регулирования деятельности проектных офисов, дополнив следующим видом деятельности «Деятельность проектного офиса» или «Организационно-методическое и экспертно-аналитическое обеспечение проектного управления в сфере культуры и искусства»;

внесения изменений в Общероссийский базовый (отраслевой) перечень (классификатор) государственных и муниципальных услуг и работ в части дополнения уникальными номерами записей, содержащих условия (форму) «Удаленно через сеть Интернет» с наименованием услуг:

показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок) – ОКВЭД 90.0 Деятельность творческая, деятельность в области искусства и организации развлечений;

показ (организация показа) концертных программ – ОКВЭД 90.0 Деятельность творческая, деятельность в области искусства и организации развлечений.

Актуализировать и проработать вопросы:

применения к мероприятиям национального проекта "Культура" уровня софинансирования в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2019 № 2468-р "Об утверждении предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта РФ из федерального бюджета по субъектам РФ на 2020-2022 годы в отношении субсидий, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательства субъектов РФ, возникших при реализации региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав

соответствующего национального проекта, определенного Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204, в том числе по мероприятиям, предоставляемым в рамках консолидированной субсидии по поддержке отрасли культуры;

проведения в учреждениях культуры, расположенные в отдаленных территориях и сельской местности высокоскоростного Интернета;

повышения квалификации работников сферы культуры по дистанционной и творческой работе в онлайн формате;

организации в рамках реализации федерального проекта «Творческие люди» повышения квалификации работников культуры по направлению - «организация дистанционной работы», «творческая работа в онлайн формате», «работа в социальных сетях и эффективное продвижение продуктов культуры»;

осуществления в режиме онлайн мониторинга культурной активности граждан, а также востребованности культурных продуктов и услуг, предоставляемых учреждениями и организациями культуры различных форм собственности, позволяющего видеть картину культурного развития, принимать на этой основе эффективные управленческие решения, адресно стимулировать различные категории граждан к культурному развитию;

разработки с целью предоставления субсидий дополнительных механизмов по привлечению различных категорий граждан, в том числе мало защищенных, в учреждения и организации культуры ("искусственного" спроса).

2. Минобрнауки России, Минкультуры России рассмотреть вопросы:

включения в список индивидуальных достижений, результаты которых учитываются при приеме на обучение в организации высшего и среднего образования культуры, волонтерскую деятельность по направлению «Волонтеры культуры»;

создания федеральной Интернет - базы лучших онлайн уроков и занятий в сфере культуры для студентов и учащихся, обучающихся в организациях высшего и среднего образования культуры;

создания модели федерального российского сетевого университета в сфере культуры, предусматривающей онлайн школы и курсы для школьников, создание единой базы лучших уроков и мастер-классов, возможность получения дополнительного (второго) образования в другом вузе и другими образовательными возможностями.

3. Минтруду России, Минкультуры России рассмотреть вопрос о внесении изменений в статью 157 Трудового кодекса Российской Федерации в части расширения перечня категорий работников культуры, работающих в условиях ограничительных мер и в ситуации "вынужденного простоя".

4. Минкультуры России, Роспотребнадзору разработать методические рекомендации по профилактике коронавирусной инфекции среди работников культуры и работе в этих условиях учреждений и организаций сферы культуры (театров, музеев, библиотек, клубов, концертных организаций).

II. Устойчивое развитие сферы культуры.

Участники видеоконференции в целях сохранения и устойчивого развития сферы культуры в Российской Федерации, достижения целей и задач, определенных в национальном проекте «Культура», Основах государственной культурной политики, Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года РЕКОМЕНДУЮТ:

1. Правительству Российской Федерации:

разработать нормативные правовые акты, предусматривающие на федеральном, региональном и муниципальном уровне защиту расходных статей культуры от секвестра;

рассмотреть возможность при корректировке национального проекта «Культура» увеличения объема средств федерального бюджета, направляемых на ремонт Домов культуры в сельский местности и поселках городского типа;

разработать методические рекомендации по определению системообразующих учреждений и организаций культуры на федеральном, региональном и муниципальном уровне, создать указанные перечни ("охранные грамоты" опорных учреждений и организаций культуры) имея при этом в виду:

разработку нормативных правовых актов, предусматривающих при необходимости оказание государственной поддержки системообразующим учреждениям и организациям культуры;

разработку мер по защите результатов культурной деятельности (культурных благ - услуг, продуктов, являющихся носителями культурного кода), а также деятелей культуры – творцов, хранителей и трансляторов культурного кода за счёт федеральных, региональных, муниципальных ресурсов и иных возможностей;

разработку нормативных правовых актов, обеспечивающих финансирование государственных (муниципальных) заданий подведомственных государственных (муниципальных) организаций в соответствии с объемами и качеством удовлетворения культурных потребностей населения;

рассмотреть вопрос о создании Общероссийского классификатора на основе социокультурных, духовно-нравственных ценностей и принятых в российском обществе правил и норм поведения в интересах человека, семьи,

общества и государства, имея в виду сформировать Свод духовно-нравственных ценностей граждан Российской Федерации;

проработать вопросы расширения спектра возможностей и доступных для граждан культурных благ, продуктов и услуг посредством введения и развития новых организационных форм и методов работы, предусматривающих:

вовлечение групп детей, подростков, молодежи и родителей в культурные олимпиады;

развитие добровольческих движений в сфере культуры;

поддержку культурных стартапов, творческих индустрий;

повышение социальной ответственности бизнеса и др.;

рассмотреть вопросы соблюдения авторских прав учреждениями и организациями культуры и искусства в чрезвычайных условиях.

2. Минкультуры России, Минпросвещения России активизировать работу в общеобразовательных школах, связанную с поэтапной реализацией в субъектах Российской Федерации проекта по внедрению культурных нормативов для школьников.

3. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации рассмотреть возможность оказания государственной поддержки региональным государственным бюджетным учреждениям культуры, деятельность которых была полностью или частично приостановлена в связи с распространением коронавирусной инфекции (музеи, театральные-концертные учреждения) из средств региональных и муниципальных бюджетов субъектов Российской Федерации.

4. Комитету Совета Федерации по науке, образованию и культуре в целях обеспечения устойчивого развития сферы культуры в Российской Федерации рассмотреть вопрос о реализации на площадке Совета Федерации проекта по созданию Кодекса лучших практик государственной поддержки и развития культуры в субъектах Российской Федерации.

5. Направить настоящий Итоговый документ в рабочую группу Администрации Президента Российской Федерации по разработке концепции и проекта федерального закона "О культуре", в рабочую группу Госсовета Российской Федерации по направлению "Культура".

Председатель Комитета Совета Федерации
по науке, образованию и культуре

 Л.С.ГУМЕРОВА